

Proceso de paz en la antigua Yugoslavia

I. CUATRO AÑOS DE GUERRA EN EUROPA, 1991-1995

1991

Abril-diciembre

Primeras elecciones parlamentarias libres en las seis repúblicas: la oposición llega al poder en Eslovenia y Croacia.

25 de junio

Eslovenia y Croacia declaran la independencia y su separación de la Federación Yugoslava. Serbia no reconoce la legitimidad de estas iniciativas.

27 de junio

Intervención del Ejército federal, dominado por los serbios, iniciando los primeros enfrentamientos armados en Eslovenia y Croacia.

Junio-septiembre

Combates, treguas y altos el fuego se suceden. La CE decide iniciar un embargo sobre las armas y congelar la ayuda financiera.

7 de septiembre

Por iniciativa de la CE, inicio de la Conferencia de Paz en la Haya bajo la presidencia de Lord Carrington y en presencia de todas las partes en conflicto.

15 de octubre

Bosnia-Herzegovina declara su soberanía pero sin salir de la Federación.

25 de septiembre

Resolución 713 del Consejo de Seguridad de la ONU que decreta el embargo de armas para Yugoslavia

17 de noviembre

Macedonia declara la independencia.

1992

21 de febrero

Resolución 743 del Consejo de Seguridad que autoriza el despliegue de 14.000 cascos azules en las tres regiones de Croacia dominadas por los serbios (Krajina, Eslavonia occidental y oriental).

29 de febrero-1 de marzo

Bosnia-Herzegovina declara la independencia.

Abril

Las fuerzas serbias empiezan el asedio de Sarajevo.

27 de abril

Serbia y Montenegro proclaman la República Federal de Yugoslavia (RFY).

15 y 30 de mayo

Resolución 752 del Consejo de Seguridad que exige la suspensión de los combates en Bosnia-Herzegovina y la retirada de las tropas ex yugoslavas y croatas de la república, y Resolución 757 que impone un triple embargo comercial, petrolífero y aéreo a Serbia y Montenegro.

29 de junio

Los primeros aviones con ayuda humanitaria llegan al aeropuerto de Sarajevo, en cumplimiento de la Resolución 758 del Consejo de Seguridad de la ONU.

3 de septiembre

Primera reunión en Ginebra de la conferencia permanente sobre la ex Yugoslavia, copresidida por Lord Owen (CE) y Cyrus Vance (ONU).

22 de septiembre

La Asamblea General de la ONU suspende a la nueva República Federal de Yugoslavia como miembro de la organización.

1993

2 de enero

Plan Vance-Owen que prevé la división de Bosnia en diez provincias y la desmilitarización de Sarajevo y que servirá de base a las posteriores negociaciones de Ginebra. El plan queda definitivamente rechazado en mayo.

22 de febrero

Resolución 808 de la ONU que acuerda el establecimiento de un Tribunal Internacional para crímenes de guerra en la ex Yugoslavia, con sede en La Haya.

2 de agosto

La OTAN aprueba el uso de ataques aéreos para defender a la UNPROFOR.

1994

9 de febrero

Ultimátum de la OTAN a los serbios para que retiren su artillería pesada dentro de un rayo de 20 km alrededor de Sarajevo.

13 de marzo

Croatas y musulmanes ratifican en Viena el acuerdo del 1 de marzo, alcanzado en Washington bajo los auspicios de Estados Unidos, sobre un proyecto de Constitución para la futura Federación Croata-Musulmana en Bosnia-Herzegovina.

22 de abril

Tras ocupar la "zona de seguridad" de Gorazde, los serbios aceptan el nuevo ultimátum de la OTAN y retiran sus armas.

26 de abril

Resolución 914 del Consejo de Seguridad que autoriza el despliegue de 6.500 cascos azules adicionales en Bosnia-Herzegovina (elevando el número total de éstos a 44.870 en la ex Yugoslavia y a 17.000 en Bosnia).

5 de julio

Plan del Grupo de Contacto (Francia, Federación Rusa, Alemania, Reino Unido, Estados Unidos), creado en Londres el 26 de abril, que propone la división del territorio bosnio: 51% para los croatas y musulmanes y 49% para los serbios, que controlan el 70% del mismo. El plan es aprobado por el Parlamento de la Federación Croata-Musulmana pero rechazado por los serbios de Bosnia, a pesar de las presiones de Belgrado que decide, el 4 de agosto, un embargo contra éstos.

23 de septiembre

Resolución 943 del Consejo de Seguridad que suaviza las sanciones económicas impuestas a Serbia desde hace dos años.

1995

13 de febrero

El Tribunal para crímenes de guerra dicta su primera acusación de genocidio contra varios serbios por exacciones en el campo de Omarska.

1 de mayo

Derrota de las milicias serbias en Krajina frente a las tropas croatas.

24-26 de mayo

Ante el aumento de los bombardeos sobre Sarajevo, la OTAN lanza un ataque aéreo de advertencia sobre un depósito de municiones serbias cerca de Pale. Las milicias serbias bombardean la "zona de seguridad" de Tuzla y, tras una segunda incursión de la OTAN, capturan a 167 cascos azules. 30 de mayo

30 de mayo

Los serbios retienen como rehenes a unos 400 cascos azules.

3 de junio

Reunidos en París, 15 ministros de Defensa de países de la OTAN y de otros Estados europeos acuerdan la creación de una Fuerza de Reacción Rápida (FRR) bajo mando de la ONU y en apoyo de la UNPROFOR.

16 de junio

Resolución 998 del Consejo de Seguridad que eleva a 12.500 soldados los efectivos de las fuerzas de mantenimiento de la paz, incluida la FRR.

18 de junio

Intercambio de prisioneros serbios y liberación de los cascos azules.

30 de junio

El Parlamento alemán aprueba la participación de su Ejército en la FRR. Es la primera vez, desde el final de la Segunda Guerra Mundial, que soldados alemanes participan en una misión de combate.

Julio

Ofensivas serbias contra las "zonas de seguridad"; caída de Srebrenica (el 11) y de Zepa (el 25).

25 de julio

El Tribunal para crímenes de guerra de La Haya inculpa a los dirigentes serbobosnios, R.Karadzic y R.Mladic, de genocidio y crimen contra la humanidad.

Agosto

El Ejército croata reconquista el conjunto de la Krajina, y las fuerzas bosnias rompen los 1.201 días de bloqueo alrededor del enclave de Bihac.

28 de agosto

Los serbios de Bosnia bombardean el centro de Sarajevo. En respuesta, la OTAN y la FRR organizan (por primera vez juntas) una vasta operación militar contra las posiciones serbias alrededor de Sarajevo.

30 de agosto

Los serbios de Bosnia aceptan las posiciones de Belgrado, convirtiendo al presidente serbio, R.Milosevic, en su representante en las negociaciones.

26 de septiembre

Reunidos en Nueva York, los ministros de Asuntos Exteriores de Bosnia, Croacia y Yugoslavia llegan a un acuerdo institucional, pero no territorial.

12 de octubre

Restablecimiento del gas y de la electricidad en Sarajevo. Entrada en vigor de un alto el fuego en todo el territorio de Bosnia-Herzegovina.

17 de octubre

El primer convoy humanitario de UNPROFOR une Sarajevo y Gorazde.

18 de octubre

Bosnia y Yugoslavia aceptan abrir oficinas de enlace para establecer contactos oficiales entre las partes beligerantes.

1 de noviembre

Kofi Annan sustituye a Yasushi Akashi como representante de la ONU en la ex Yugoslavia. Apertura en Dayton de las primeras negociaciones entre los presidentes de Serbia, Croacia y Bosnia, bajo la dirección de Richard Holbrooke. Estados Unidos pide que se excluya a Karadzic y Mladic de las negociaciones.

21 de noviembre

Tras 3 semanas de intensas negociaciones en Dayton (Ohio), los dirigentes de las partes beligerantes rubrican un acuerdo de paz que prevé para su aplicación la creación de una fuerza de 60.000 hombres bajo mando OTAN y la división de Bosnia en dos partes, la República Serbia y la Federación Croata-Musulmana.

6 de diciembre

Llegada de los primeros soldados americanos a Tuzla.

14 de diciembre

Firma en París del "Acuerdo Marco General de Paz en Bosnia-Herzegovina", que sigue las líneas del acuerdo de Dayton. (Ver texto oficial más adelante).

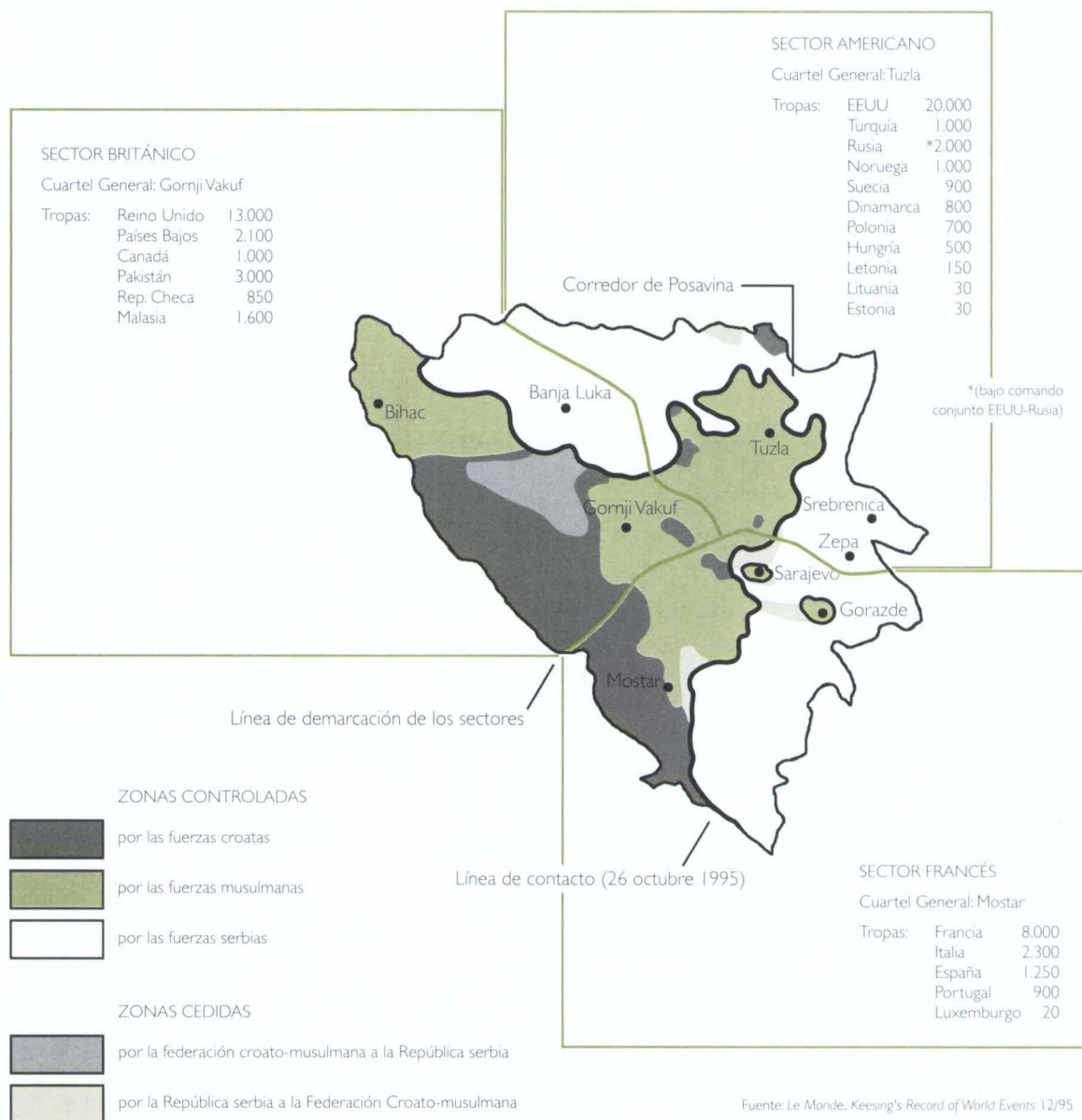
21 de diciembre

La ONU traspasa oficialmente los poderes de la UNPROFOR en la ex Yugoslavia a la Fuerza de Aplicación (IFOR) multinacional bajo mando de la OTAN. La operación I-For divide a Bosnia en 3 sectores militares: Sector Norte bajo mando estadounidense, Sector Sudoeste bajo mando británico y Sector Sudeste bajo mando francés. Es la mayor operación militar en Europa desde la Segunda Guerra Mundial.

Fuente: *Manière de voir* 29/95, *Le Monde Diplomatique*, Keesing's *Record of World Events* 1991-1995. *Anuario Internacional CIDOB* 1992-1995

Elaboración: Fundació CIDOB

II. MAPA DE LOS ACUERDOS DE DAYTON



Fuente: Le Monde, Keesing's Record of World Events 12/95

III. ACUERDO MARCO GENERAL DE PAZ EN BOSNIA Y HERZEGOVINA

La República de Bosnia y Herzegovina, la República de Croacia y la República Federativa de Yugoslavia (las "Partes"),

Reconociendo la necesidad de un arreglo amplio para poner fin al trágico conflicto en la región,

Deseosas de contribuir al logro de ese fin y de promover una paz y una estabilidad perdurables,

Afirmando su compromiso con los Principios Básicos Acordados publicados el 8 de septiembre de 1995, los Nuevos Principios Básicos Acordados publicados el 26 de septiembre de 1995 y los acuerdos de cesación del fuego del 14 de septiembre y el 5 de octubre de 1995,

Destacando el Acuerdo del 29 de agosto de 1995, por el que se autorizó a la delegación de la República Federativa de Yugoslavia a firmar, en nombre de la República Srpska, las partes del plan de paz que le concerniera, con la obligación de aplicar estricta y consecuentemente el Acuerdo a que se llegara,

Han acordado lo siguiente:

Artículo I

Las Partes se guiarán en sus relaciones por los principios enunciados en la Carta de las Naciones Unidas y en el Acta Final de Helsinki y otros documentos de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa. En particular, las Partes respetarán plenamente la igualdad soberana de las demás, arreglarán las controversias por medios pacíficos y se abstendrán de todo acto, mediante amenaza o uso de la fuerza o por otro medio, contra la integridad territorial o la independencia política de Bosnia y Herzegovina o de cualquier otro Estado.

Artículo II

Las Partes acogen complacidas y hacen suyas las disposiciones que se han adoptado en relación con los aspectos militares del arreglo de paz y los aspectos concernientes a la estabilización regional, que se enuncian en el anexo I-A y el anexo I-B de los acuerdos. Las Partes respetarán plenamente los compromisos asumidos en el anexo I-A y promoverán su cumplimiento, y cumplirán plenamente los compromisos enunciados en el anexo I-B.

Artículo III

Las Partes acogen complacidas y hacen suyas las disposiciones adoptadas respecto de la demarcación de las fronteras entre las dos Entidades, es decir, la Federación de Bosnia y Herzegovina y la República Srpska, que se enuncian en el anexo 2 del Acuerdo. Las Partes respetarán plenamente los compromisos asumidos en ese anexo y promoverán el cumplimiento de éstos.

Artículo IV

Las Partes acogen complacidas y hacen suyo el programa de elecciones para Bosnia y Herzegovina enunciado en el anexo 3. Las Partes respetarán plenamente ese programa y promoverán el cumplimiento de éste.

Artículo V

Las Partes acogen complacidas y hacen suyas las disposiciones respecto de la Constitución de Bosnia y Herzegovina que se enuncian en el anexo 4. Las Partes respetarán plenamente los compromisos asumidos en ese anexo y promoverán el cumplimiento de éstos.

Artículo VI

Las Partes acogen complacidas y hacen suyas las disposiciones respecto del establecimiento de un tribunal de arbitraje, una Comisión de Derechos Humanos, una Comisión para las Personas Desplazadas y los Refugiados, y una Comisión de Preservación de los Monumentos Nacionales, así como respecto del establecimiento de empresas públicas en Bosnia y Herzegovina, que se enuncian en los anexos 5 a 9 de los acuerdos. Las Partes respetarán plenamente los compromisos asumidos en esos anexos y promoverán el cumplimiento de éstos.

Artículo VII

Reconociendo que la observancia de los derechos humanos y la protección de los refugiados y las personas desplazadas revisten importancia fundamental para el logro de una paz duradera, las Partes acuerdan las disposiciones relativas a los derechos humanos que se enuncian en el capítulo I del Acuerdo del anexo 6, así como las

disposiciones relativas a los refugiados y las personas desplazadas que figuran en el capítulo I del Acuerdo del anexo 7, y cumplirán plenamente esas disposiciones.

Artículo VIII

Las Partes acogen complacidas y hacen suyas las disposiciones respecto de la aplicación de este arreglo de paz, incluidas particularmente las relativas a la aplicación en el plano civil (no militar) que se enuncian en el Acuerdo del anexo 10, así como las relativas a la fuerza internacional de policía, que se enuncian en el Acuerdo del anexo 11. Las Partes respetarán plenamente los compromisos asumidos en esos anexos y promoverán el cumplimiento de éstos.

Artículo IX

Las Partes cooperarán plenamente con todas las entidades participantes en la aplicación de este arreglo de paz, que se describen en los anexos del presente Acuerdo o que hayan recibido autorización de otra forma del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, con arreglo a la obligación de todas las Partes de cooperar en la investigación de los crímenes de guerra y otras violaciones del derecho internacional humanitario y el enjuiciamiento de los responsables.

Artículo X

La República Federativa de Yugoslavia y la República de Bosnia y Herzegovina se reconocen mutuamente como Estados soberanos independientes dentro de sus fronteras internacionales. Otros aspectos de ese reconocimiento mutuo serán objeto de futuras conversaciones.

Artículo XI

El presente Acuerdo entrará en vigor en cuanto haya sido firmado.

HECHO en París el 21º día de noviembre de 1995, en textos en los idiomas bosnio, croata, inglés y serbio, todos los cuales son igualmente auténticos.

Rubricado por la República de Bosnia y Herzegovina, por la República de Croacia y por la República Federativa de Yugoslavia.

Rubricado por los Testigos en Representación de:

la Unión Europea (Negociador Especial); la República Francesa; la República Federal de Alemania; la Federación de Rusia (excepto el anexo 1); el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y los Estados Unidos de América.

Anexos

Anexo 1-A	Acuerdo sobre los aspectos militares del arreglo de paz
Anexo 1-B	Acuerdos de estabilización regional
Anexo 2	Acuerdo sobre la línea fronteriza entre las entidades y cuestiones conexas
Anexo 3	Acuerdo relativo a las elecciones
Anexo 4	Constitución de Bosnia y Herzegovina
Anexo 5	Acuerdo de arbitraje
Anexo 6	Acuerdo sobre derechos humanos
Anexo 7	Acuerdo relativo a los refugiados y las personas desplazadas
Anexo 8	Acuerdo sobre la Comisión de Preservación de los Monumentos Nacionales
Anexo 9	Acuerdo sobre el establecimiento de empresas públicas en Bosnia y Herzegovina
Anexo 10	Acuerdo sobre el cumplimiento de los aspectos civiles del arreglo de paz
Anexo 11	Acuerdo sobre la Fuerza Internacional de Policía

Fuente: Organización de las Naciones Unidas

IV. MOVIMIENTOS DE REFUGIADOS Y DESPLAZADOS EN LA ANTIGUA YUGOSLAVIA (1992-1995)

ZONA	DIC.92	DIC.93	DIC.94	DIC. 95
CROACIA	618.000	542.000	380.000	463.000
REP. FEDERAL DE YUGOSLAVIA	495.000	359.000	449.000	330.000
BOSNIA-HERZEGOVINA*	1.620.000	2.740.000	2.724.000	2.700.951
ESLOVENIA	51.000	30.000	29.000	24.000
MACEDONIA	19.000	32.000	15.000	6.500
APNU**	174.000	97.000	122.000	-
TOTAL	2.080.000	3.800.000	3.597.000	3.523.500

* Sobre la base de las cifras estimadas para la población beneficiaria de la ayuda de ACNUR

** Áreas Protegidas por las Naciones Unidas

POBLACIÓN DE BOSNIA-HERZEGOVINA BENEFICIARIA DE LA AYUDA DE ACNUR (1992-1995)

ZONA	DIC.92	DIC.93	DIC.94	DIC. 95
Banja Luka	250.000	303.000	283.000	323.118
Bihac	250.000	228.000	180.000	167.774
Bosnia Oriental (Gorazde, Srebrenica, Zepa)	260.000	508.000	472.000	389.118
Sarajevo	380.000	431.000	440.000	440.245
Bosnia Occidental	100.000	-	-	-
Bosnia-Sur (Mostar)	-	268.000	308.000	304.803
Bosnia-Centro (Zenica, Tuzla)	380.000	1.002.000	1.041.000	1.075.893
TOTAL	1.620.000	2.740.000	2.724.000	2.700.951

(En ambos cuadros, las cifras son estimativas e incluyen a refugiados, desplazados y otros grupos vulnerables)

Fuente: ACNUR 1992-1995

Elaboración: Fundació CIDOB